



*Projekt nr 5*

**UCHWAŁA Nr XVII/.../25  
RADY MIEJSKIEJ W CZERSKU**

z dnia 30 października 2025 r.

**w sprawie zmiany uchwały nr VII/118/24 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. – Dz. U. z 2025 r., poz. 1153) oraz art. 6 j ust. 1 pkt 1 i ust. 2 a, art. 6 k ust. 1 pkt 1, ust. 2 i ust. 2a pkt 1 oraz ust. 3 i 4 a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. – Dz. U. z 2025 r., poz. 733)

**Rada Miejska uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

W uchwale nr VII/118/24 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wprowadza się następujące zmiany:

1) § 2 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Ustala się następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla właścicieli nieruchomości jednorodzinnych, na których zamieszkują mieszkańcy:

- 1) 48,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez jedną osobę,
- 2) 48,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez dwie osoby,
- 3) 44,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez trzy osoby,
- 4) 39,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez cztery osoby,
- 5) 34,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez pięć osób,
- 6) 34,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 204,00 zł.”

2) § 2 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Ustala się następujące miesięczne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dla właścicieli nieruchomości wielorodzinnych, na których zamieszkują mieszkańcy:

- 1) 48,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez jedną osobę,
- 2) 48,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez dwie osoby,
- 3) 44,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez trzy osoby,
- 4) 39,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez cztery osoby,
- 5) 34,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez pięć osób,
- 6) 34,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 204 zł.”

---

3) § 3 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Ustala się następujące stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości jednorodzinnej, na której zamieszkują mieszkańcy, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, za miesiąc:

- 1) 96,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez jedną osobę,
- 2) 96,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez dwie osoby,
- 3) 88,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez trzy osoby,
- 4) 78,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez cztery osoby,
- 5) 68,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez pięć osób,
- 6) 68,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 408,00 zł.”

4) § 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Ustala się następujące stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości wielorodzinnej, na której zamieszkują mieszkańcy, nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, za miesiąc:

- 1) 96,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez jedną osobę,
- 2) 96,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez dwie osoby,
- 3) 88,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez trzy osoby,
- 4) 78,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez cztery osoby,
- 5) 68,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez pięć osób,
- 6) 68,00 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania lokalu mieszkalnego przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosi 408,00 zł.”

## § 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi.

## § 3.

1. Uchwała podlega ogłoszeniu w Biuletynie Informacji Publicznej oraz w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku.

Wnoszący:  
Burmistrz

**Daniel Szpręga**

Przewodniczący Rady

**Przemysław Biesek-Talewski**

## UZASADNIENIE

Na podstawie art. 6 k ust. 2 w zw. z art. 6 r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. – Dz. U. z 2025 r., poz. 733), zwanej dalej u.c.p.g., przy określaniu stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi rada gminy bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę,
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych,
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym:
  - a) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych,
  - b) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych,
  - c) obsługi administracyjnej tego systemu,
  - d) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi,
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Zorganizowanym systemem odbierania odpadów komunalnych na terenie gminy Czernik objęci są właściciele nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy Gminy Czernik. Na podstawie złożonych deklaracji, według stanu na dzień 30 września 2025 r., nieruchomości zamieszkuje łącznie 18.128 osób. Przy naliczaniu opłaty bierzemy pod uwagę 17.827 mieszkańców, gdyż nie naliczamy opłaty za siódmą i kolejne osoby w danym gospodarstwie domowym. Zestawienie danych wynikających ze złożonych deklaracji obrazuje poniższa tabela.

### Liczba nieruchomości i mieszkańców na podstawie deklaracji

liczba osób zamieszkujących nieruchomość/lokal	zabudowa jednorodzinna - liczba budynków z podziałem na mieszkańców	liczba mieszkańców - zabudowa jednorodzinna	zabudowa wielorodzinna - liczba lokali z podziałem na mieszkańców	liczba mieszkańców - zabudowa wielorodzinna	razem liczba mieszkańców wg deklaracji	aktualny przypis miesięczny
1	1.179	1.179	630	630	1.809	76.027
2	1.371	2.742	543	1.086	3.828	160.748
3	848	2.544	238	714	3.258	126.732
4	790	3.160	140	560	3.720	126.024
5	445	2.225	55	275	2.500	74.000
<b>6 i więcej</b>	425	2.550	27	162	2.712	79.008
	<b>5.058</b>	<b>14.400</b>	<b>1.633</b>	<b>3.427</b>	<b>17.827</b>	<b>642.539</b>
<b>liczba mieszkańców wynikająca z deklaracji</b> (z uwzględnieniem osób >6)						<b>18.128</b>
<b>różnica (liczba osób nieuwzględnionych, tj. &gt;6 osoby)</b>						<b>301</b>
<b>liczba gospodarstw domowych razem</b>						<b>6.691</b>

Około 37 % spośród właścicieli nieruchomości jednorodzinnych deklaruje, że wytwarzane bioodpady zagospodarowuje w przydomowym kompostowniku. Od 1 lutego 2025 r. wzrosła ulga z tytułu kompostowania bioodpadów. Aktualnie wynosi ona 4 zł/osobę/miesiąc w przypadku nieruchomości

jednorodzinnych. Wcześniej było to 2 zł/osobę/miesiąc. Większa ulga przyczyniła się do wzrostu zainteresowania kompostowaniem.

#### Udział osób kompostujących bioodpady spośród właścicieli nieruchomości jednorodzinnych

Stan na dzień	liczba nieruchomości, na których zgłoszono kompostowniki (zabudowa jednorodzinna)	łączna liczba nieruchomości jednorodzinnych	% wszystkich nieruchomości
31.12.2021	1.612	4.751	34
31.10.2022	1.671	4.863	34
31.10.2023	1.745	4.939	35
31.12.2024	1.771	4.963	36
30.09.2025	1.868	5.058	37

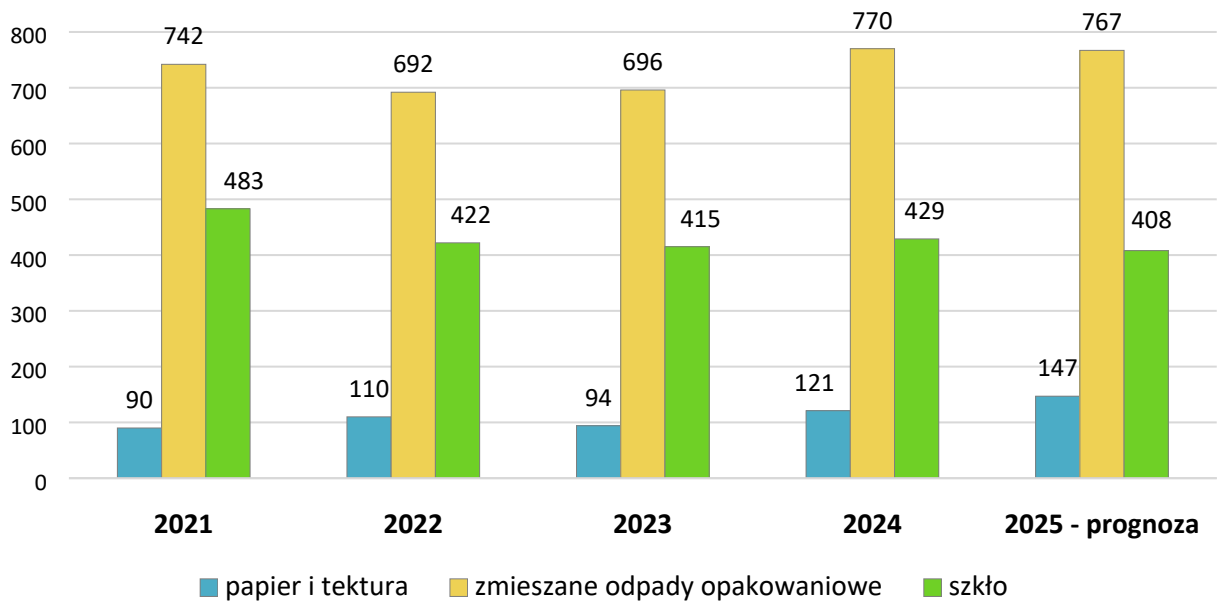
Mimo zauważalnego wzrostu udziału mieszkańców kompostujących bioodpady, nie odnotowano spadku ilości oddawanych bioodpadów. Trend jest odwrotny – z roku na rok przekazujemy jako gmina coraz więcej bioodpadów do zagospodarowania. Zmiany w zakresie masy zagospodarowywanych odpadów w ostatnich latach prezentuje poniższa tabela.

#### Porównanie masy wytworzonych odpadów w latach 2021 – 2025

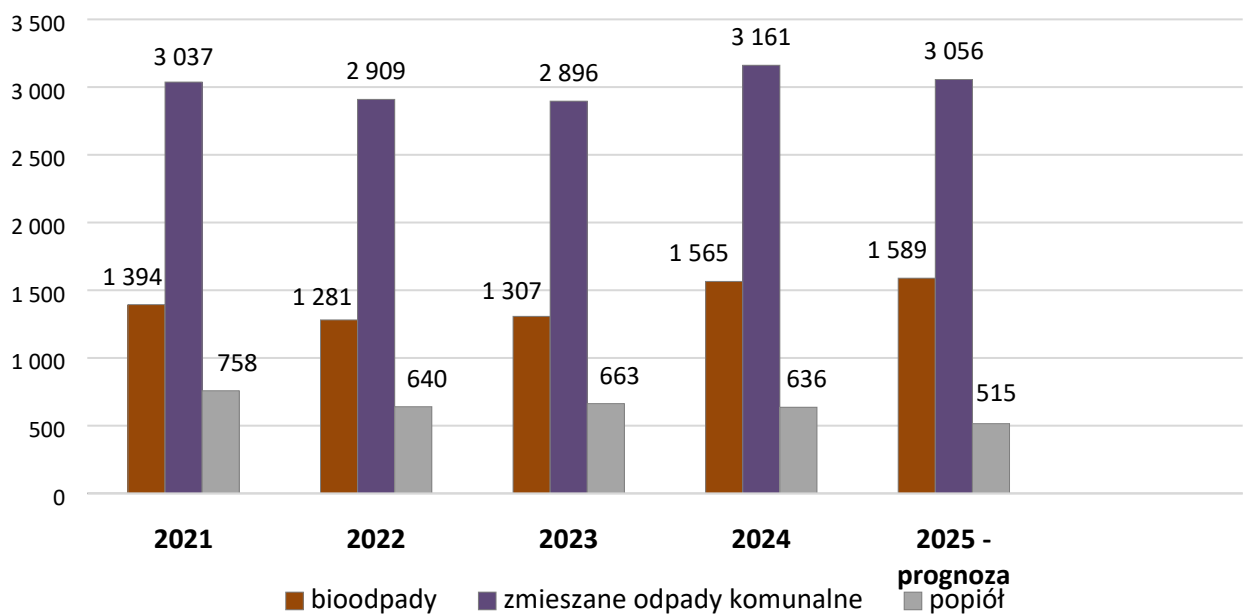
rodzaj odpadu	masa odpadów 2021 r. [Mg]	masa odpadów 2022 r. [Mg]	masa odpadów 2023 r. [Mg]	masa odpadów 2024 r. [Mg]	masa odpadów styczeń-wrzesień 2025 r. [Mg]	masa odpadów 2025 r. [Mg] prognoza	wzrost masy odpadów w 2025 r. w stosunku do 2024 r. [%]
<b>papier i tektura</b>	90	110	94	121	110	147	<b>+21,2</b>
<b>zmieszane odpady opakowaniowe</b>	742	692	696	770	575	767	<b>-0,4</b>
<b>szkło</b>	483	422	415	429	306	408	<b>-4,9</b>
<b>bioodpady</b>	1.394	1.281	1.307	1.565	1.192	1.589	<b>+1,6</b>
<b>zmieszane odpady komunalne</b>	3.037	2.909	2.896	3.161	2.292	3.056	<b>-3,3</b>
<b>popiół</b>	758	640	663	636	309	515	<b>-19,0</b>
<b>PSZOK i zbiórka gabarytów</b>	642	431	462	752	740	987	<b>+31,2</b>
<b>razem</b>	<b>7.146</b>	<b>6.485</b>	<b>6.533</b>	<b>7.434</b>	<b>5.524</b>	<b>7.469</b>	<b>+0,5</b>

Ilustrację dla powyższych danych stanowią poniższe wykresy. Można na nich łatwo zaobserwować zmiany w masie wytwarzanych odpadów.

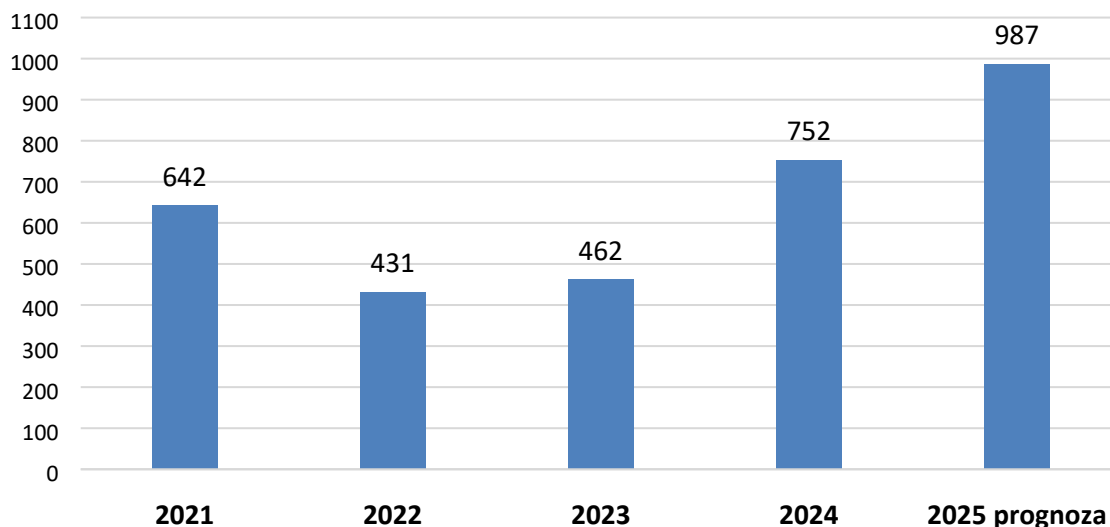
### Masa odpadów opakowaniowych w latach 2021-2025 [Mg]



### Masa odpadów w latach 2021-2025 [Mg]



## Masa odpadów dostarczonych do PSZOK i odebranych w ramach "gabarytów" [Mg]



W latach 2024 – 2025 r. odnotowano znaczący wzrost masy odpadów wytworzonych przez mieszkańców gminy Czersk. Najbardziej wzrosła masa odpadów odebranych podczas zbiórki odpadów wielkogabarytowych i zużytego sprzętu oraz dostarczonych do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK), zwłaszcza w zakresie odpadów remontowo-budowlanych, bioodpadów, odpadów wielkogabarytowych oraz papieru i tektury. Zauważalny jest ponadto znaczny spadek masy popiołów.

### Odbiór odpadów

Obowiązki w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy w Gminie Czersk świadczy Zakład Usług Komunalnych sp. z o. o. – w okresie od 1 października 2024 r. do 31 października 2025 r., na mocy umowy zawartej w trybie z wolnej ręki, za cenę 500 zł brutto za 1 Mg odebranych odpadów. Poniżej przedstawiono, jak kształtowała się wysokość stawki opłaty za odbiór i transport odpadów w ostatnich latach oraz wysokość wydatków na ten cel.

### Porównanie stawki za odbiór i transport odpadów

Okres obowiązywania umowy	2.01.2020 – 31.03.2021	1.04.2021 – 31.03.2022	1.04.2022 – 30.09.2022	1.10.2022 – 30.09.2023	1.10.2023 – 30.09.2024	1.10.2024 – 31.10.2025
<b>Stawka za 1 Mg odebranych odpadów komunalnych [zł brutto]</b>	400,00	411,30	435,93	440,00	500,00	500,00

## Wydatki na odbiór i transport odpadów

Okres obowiązywania umowy	2021	2022	2023	2024	2025 - prognoza
Roczny koszt [zł brutto]	2.769.433	2.688.498	2.768.666	3.368.923	3.323.000

## Zagospodarowanie odpadów

Natomiast w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych od dnia 1 stycznia 2021 r. obowiązuje umowa nr WB.6232.4.13.2020 z dnia 31 grudnia 2020 r., zawarta pomiędzy Gminą Czerek a Zakładem Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór sp. z o. o., na czas nieokreślony. Przedmiotem umowy jest zagospodarowanie odpadów komunalnych. Rozliczanie umowy odbywa się na podstawie rzeczywistej ilości dostarczonych odpadów, według stawek określonych w zatwierdzonym cenniku. Stawki opłaty za zagospodarowanie odpadów są aktualizowane, prezentuje to poniższa tabela.

## Porównanie stawek opłat za zagospodarowanie odpadów komunalnych w latach 2021 – 2025 [zł brutto za 1 Mg odpadów]

	2021	2022	2023-2024	2025
<b>papier i tektura</b>	120,92	123,93	302,40	378,00
<b>odpady opakowaniowe (tworzywa sztuczne, metale)</b>	120,92	123,93	302,40	453,60
<b>szkło</b>	120,92	123,93	248,40	313,20
<b>bioodpady</b>	111,81	114,60	291,60	324,00
<b>popiół</b>	151,46	151,46	291,60	345,60
<b>odpady zmieszane</b>	423,63	434,92	610,20	723,60
<b>opony</b>	336,64	540,87	678,24	678,24
<b>odpady wielkogabarytowe</b>	552,25	566,75	723,60	831,60

Znaczące zwiększenie się w ostatnich latach masy wytworzonych przez mieszkańców odpadów komunalnych oraz związany z tym wzrost kosztów odbioru, transportu i zagospodarowania odpadów komunalnych spowodowały wzrost kosztów systemu „śmieciowego”. Dodatkowo wysokie podwyżki

opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych w Zakładzie Zagospodarowania Odpadów Nowy Dwór sp. z o.o. wpłynęły na przekroczenie w latach 2024 i 2025 r. kwoty planowanych wydatków na gospodarkę odpadami.

### **Opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

Opłata za gospodarowanie odpadami naliczana jest za maksymalnie sześciu mieszkańców danego budynku lub lokalu w zabudowie wielorodzinnej. Powyżej tej liczby właściciele nie są obciążani wyższą opłatą. W związku z tym przy kalkulacji stawek uwzględniono liczbę mieszkańców objętych naliczeniem, tj. 17.827.

Przy planowaniu budżetu na 2026 r. przyjęto, że z tytułu wzrostu kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wydatki na ten cel w 2026 roku sięgną około 8.570.200 zł.

Wzrost masy dostarczanych odpadów komunalnych, w tym oddawanych do PSZOK, ma bezpośredni wpływ na wysokość ponoszonych przez gminę kosztów gospodarowania odpadami. Dochody i wydatki systemu gospodarowania odpadami komunalnymi powinny się bilansować. Należało zatem przeanalizować wysokość stawek opłaty dla mieszkańców.

Zwiększenie od 1 lutego 2025 r. ulgi z tytułu kompostowania bioodpadów spowodowało zahamowanie wzrostu oddawanych przez mieszkańców odpadów „bio”. Zwiększenie limitu odbieranych sprzed posesji bioodpadów z 5 do 10 worków nie wpłynęło negatywnie na masę wytworzonych przez mieszkańców bioodpadów. Przewidywane wydatki na 2025 r. mogą sięgnąć 8.171.000 zł. Zwiększenie wysokości opłaty o około 11% powinno zapewnić dochody rzędu 8.571.000 zł, co umożliwiłoby zbilansowanie systemu w nadchodzącym roku.

### **Porównanie wydatków na gospodarkę odpadami w latach 2021 - 2024 z prognozą na 2025 i 2026 r.**

(wydatki poniesione w roku kalendarzowym – za grudzień roku ubiegłego do listopada bieżącego w przypadku odbioru, zagospodarowania i PSZOK)

	<b>2021</b>	<b>2022</b>	<b>2023</b>	<b>2024</b>	<b>2025 prognoza</b>	<b>2026 prognoza</b>
<b>Odbieranie odpadów komunalnych</b>	2.769.433	2.688.498	2.768.666	3.368.923	3.323.000	3.600.000
<b>Zagospodarowanie odpadów</b>	2.060.236	1.942.055	2.955.278	3.447.253	4.247.000	4.320.000
<b>Obsługa administracyjna i koszty pozostałe</b>	253.575	216.637	277.318	264.173	268.000	278.200
<b>PSZOK</b>	166.739	212.746	252.000	259.000	333.000	372.000
<b>Suma wydatków</b>	<b>5.249.983</b>	<b>5.059.936</b>	<b>6.253.262</b>	<b>7.339.349</b>	<b>8.171.000</b>	<b>8.570.200</b>

Aktualnie obowiązujące stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały podjęte na mocy uchwały nr VII/118/24 Rady Miejskiej w Czersku z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

---

**Stawki opłaty przedstawiają się następująco:**

- 1) 43 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości/lokalu w zabudowie wielorodzinnej przez jedną osobę,
- 2) 43 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości/lokalu w zabudowie wielorodzinnej przez dwie osoby,
- 3) 40 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości/lokalu w zabudowie wielorodzinnej przez trzy osoby,
- 4) 35 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości/lokalu w zabudowie wielorodzinnej przez cztery osoby,
- 5) 31 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości/lokalu w zabudowie wielorodzinnej przez pięć osób
- 6) 31 zł za osobę w przypadku zamieszkiwania danej nieruchomości/lokalu w zabudowie wielorodzinnej przez sześć lub więcej osób, przy czym maksymalna opłata wynosiła 186 zł.

Wysokość miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości jednorodzinnej stanowi iloczyn liczby mieszkańców danej nieruchomości i stawki opłaty wymienionej powyżej. W przypadku opłaty dla nieruchomości wielorodzinnej jest to suma iloczynów liczby mieszkańców w poszczególnych lokalach i stawki opłaty wymienionej powyżej.

**Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi**

	2021	2022	2023	2024	2025 – prognoza
<b>wpływy</b>	4.780.534	4.880.590	6.520.564	6.683.876	7.591.500
<b>koszty</b>	5.249.983	5.059.936	6.256.017	7.339.348	8.171.000
<b>nadwyżka/ doplata do systemu</b>	-469.449	-179.346	+264.547	-350.000	-580.000

Spośród dostępnych metod naliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dotychczas obowiązująca na terenie gminy Czersk jest metoda mieszana – od mieszkańca, w zależności od liczby mieszkańców i rodzaju zabudowy. Aktualne dane dotyczące struktury systemu oraz miesięcznych należności (wg stanu na 30.09.2025 r.) przedstawia poniższa tabela.

**Podział mieszkańców z uwzględnieniem rodzaju zabudowy oraz sposobu gospodarowania odpadami oraz należności (według stanu na dzień 30.09.2025 r.)**

Liczba mieszkańców w lokalu	zabudowa jednorodzinna - liczba nieruchomości	liczba nieruchomości jednorodzinnych bez kompostowników	liczba nieruchomości jednorodzinnych z kompostownikami	zabudowa wielorodzinna - liczba lokali	suma należności bez kompostowników (zabudowa jedno- i wielorodzinna)	suma należności z kompostownikami
1	1.179	739	440	630	58.867	17.160
2	1.371	889	482	543	123.152	37.596
3	848	549	299	238	94.440	32.292
4	790	529	261	140	93.660	32.364
5	445	270	175	55	50.375	23.625
6	425	214	211	27	44.826	31.182
	<b>5.058</b>	<b>3.190</b>	<b>1.868</b>	<b>1.633</b>	<b>465.320 zł</b>	<b>177.219 zł</b>
				<b>Razem miesięczna należność</b>	<b>642.539 zł</b>	
				<b>Rocznie</b>	<b>7.710.468 zł</b>	

Wysokość przypisów miesięcznych zmienia się w ciągu roku i jest zależna m.in. od liczby mieszkańców przebywających na terenie gminy okresowo.



## Kalkulacja zmiany stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Liczba mieszkańców w lokalu	zabudowa jednorodzinna - liczba nieruchomości	liczba nieruchomości jednorodzinnych bez kompostowników	liczba nieruchomości z kompostownikami	zabudowa wielorodzinna - liczba lokali	suma lokali bez kompostownika (zabudowa jednorodzinna i wielorodzinna)	stawka dotychczasowa	aktualna wysokość opłaty	aktualna wysokość ulgi za kompostowanie (zabudowa jednorodzinna)	aktualna opłata po uldze	stawka opłaty - podstawowa +11% (w zaokrągleniu)	wysokość opłaty podstawowej +11%	wysokość opłaty z ulgą 4 zł/os. (kompostowniki)	suma należności bez kompostowników - podwyżka 11% (zabudowa jednorodzinna i wielorodzinna)	suma należności z kompostownikami - podwyżka 11% (zabudowa jednorodzinna)
1	1.179	739	440	630	1.369	43	43	4	39	48	48	44	65.712	19.360
2	1.371	889	482	543	1.432	43	86	8	78	48	96	88	134.472	42.416
3	848	549	299	238	787	40	120	12	108	44	132	120	103.884	35.880
4	790	529	261	140	669	35	140	16	124	39	156	140	104.364	36.540
5	445	270	175	55	325	31	155	20	135	34	170	150	55.250	26.250
6	425	214	211	27	241	31	186	24	162	34	204	180	49.164	37.980
	<b>5.058</b>	<b>3.190</b>	<b>1.868</b>	<b>1.633</b>	<b>4.823</b>								<b>515.846 zł</b>	<b>198.426 zł</b>
													<b>Przypis miesięczny</b>	<b>714.272 zł</b>
													<b>Należność roczna</b>	<b>8.571.264 zł</b>